

中共绵阳市委文件

绵委发〔2019〕14号



中共绵阳市委关于开展 “不忘初心、牢记使命”主题教育的实施意见

科技城党工委，各县（市、区）党委，各园区党工委，市委各部委，市直各部门党组（党委），党的关系在市委的企事业单位党委：

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。不忘初心、牢记使命，是加强党的建设的永恒课题，是全体党员、干部的终身课题。根据中央要求和《中共四川省委关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的实施意见》（川委发〔2019〕15号）、《四川省开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育的实施意见》（川委教组发〔2019〕21号）部署，结合实际，现就开展主题教育提出如下实施意见。

一、总体要求

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、推进新时代党的建设、保持党同人民群众血肉联系和实现党的十九大确定的目标任务的需要，对贯彻党中央决策部署，建设中国科技城和西部现代化强市，具有十分重大的意义。

开展主题教育，根本任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锤炼忠诚干净担当的政治品格，团结带领各族人民为实现伟大梦想共同奋斗。要围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，引导党员、干部原原本本学，以理论滋养初心、以理论引领使命，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要突出问题导向，以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，既着力解决党员、干部自身存在的问题特别是思想根子问题，又着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题，坚守理想信念、初心使命不动摇，以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。要以县处级以上领导干部为重点，先学先改、即知即改，示范带动广大党员、干部的学习教育。要将力戒形式主义、官僚主义作为主题教育的重要内容，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，真抓实干，转变作风。要把主题教育与庆祝中华人民共和国成立70周年结合起来，引导广大党员、干部不忘历史、不忘初心，始终保持奋斗精神和革命精神，敢于

斗争、善于斗争，勇于战胜各种艰难险阻、风险挑战，为夺取新时代中国特色社会主义新胜利贡献绵阳力量。

开展主题教育要始终贯彻“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求。守初心，就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，以坚定的理想信念坚守初心，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，时刻不忘我们党来自人民、根植人民，永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。担使命，就是要牢记我们党肩负的实现中华民族伟大复兴的历史使命，以坚忍不拔的意志和无私无畏的勇气战胜前进道路上的一切艰难险阻。找差距，就是要对照习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，坚持高标准、严要求，有的放矢进行整改。抓落实，就是要把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为推进改革发展稳定和党的建设各项工作的实际行动，把初心使命变成党员、干部锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动，推动“抓落实作表率”行动落细落小，在全市上下构建起一级抓一级、层层抓落实的生动格局。

二、具体目标

认真学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，贯彻落实中央和省委、市委部署要求，坚持抓思想认识到位、抓检视问题到位、抓整改落实到位、抓组织领导到位，以彻底的自我革命精神解决违背初心和使命的各种问题，不断增强人民群众获得感、幸

福感、安全感。

（一）理论学习有收获，学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想更加坚定自觉。聚焦理论学习不熟悉、顾不上、不感兴趣的“三不”状态，不真学、不深学、不善学等问题，教育引导全市党员、干部在原有学习的基础上取得新进步、达到新高度，不断加深对习近平新时代中国特色社会主义思想重大意义、科学体系、丰富内涵的理解。紧密结合新时代新实践，紧密结合思想和工作实际，学深悟透、融会贯通、真信笃行，增强贯彻落实的自觉性坚定性，提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。

（二）思想政治受洗礼，做到“两个维护”更加坚定自觉。聚焦淡漠了初心、失去了恒心，理想信念滑坡、政治意识淡化、功利思想滋长、奉献精神消退等问题，教育引导党员、干部坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，传承红色基因，强化经常性政治教育、政治引领、政治体检，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。

（三）干事创业敢担当，加快建设中国科技城和西部现代化强市更加坚定自觉。聚焦精气神不振、出工不出力，有难度的不想干、有风险的不敢干、没先例的不愿干等问题，教育引导党员、干部强化“抓落实作表率”行动自觉，推动党员、干部面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，勇担当、善作为、创一流，以高质

量的发展成效检验全市党员、干部的政治品格。

（四）为民服务解难题，践行以人民为中心的发展思想更加坚定自觉。聚焦脱离群众、态度生冷，为民办事不实在、不上心、不尽力等问题，教育引导党员、干部站稳群众立场，自觉同人民想在一起、干在一起。认真梳理解决群众的操心事、烦心事、揪心事，找准靶心，办好一件件具体事情，解决一个个实际问题，认真落实“基层减负年”要求，切实转变、整改工作作风，以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。

（五）清正廉洁作表率，营造风清气正的政治生态更加坚定自觉。聚焦政治生态亚健康、重点领域腐败易发多发、农村基层违纪违法较突出等问题，教育引导党员、干部严守政治纪律和政治规矩，正确处理公私、义利、是非、亲清、俭奢、苦乐、得失的关系，时时处处与党中央在思想上对标对表、行动上紧跟紧随；涵养积极健康的党内政治文化，保持惩贪治腐高压态势，自觉同特权思想和特权现象作斗争，清白为官、干净做事、老实做人。

三、工作安排

按照党中央统一部署，全市主题教育从2019年9月开始，11月底基本结束。主要包括：市、县（市、区）机关及其直属单位和企事业单位，乡镇、街道和村、社区，非公有制经济组织、社会组织和其他基层组织；党的组织关系在我市的企事业单位。具体到每个单位，开展集中教育时间不少于3个月，不划阶段、不分环节，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过

程，坚持把学和做结合起来，把查和改贯通起来，有机融合、一体推进。

（一）把握学习教育的基本要求。学习教育是根本。要以“深学细悟守初心、解放思想担使命”为载体，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，在更新观念中解放思想、在解放思想中统一思想，做到学思用贯通、知信行统一。

1. 原原本本学。党员领导干部要以自学为主，坚持读原著、学原文、悟原理，通读《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》，认真学习党章、《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，深入学习习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议、中央政治局第十五次集体学习、中央和国家机关党的建设工作会议和在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育时的重要讲话，跟进学习习近平总书记最新重要讲话文章，深入学习习近平总书记对四川及绵阳工作系列重要指示精神和对本领域工作重要指示批示精神。认真学习党史和新中国史，学会历史思维，培养历史眼光，增强历史担当。学习绵阳历史、绵阳地方革命先烈和英模人物事迹，牢记光荣历史，勇担时代责任。

2. 集中研讨学。在认真参加省委举办的第二批主题教育单位党员领导干部集中学习研讨基础上，全市各级领导班子要采取党委（党组）理论学习中心组学习、举办读书班等形式，聚焦党的政治建设、全面从严治党、理想信念、宗旨性质、担当作为、政治纪律

和政治规矩、党性修养、廉洁自律等专题，开展学习研讨，可以连续安排，也可以按专题分段安排，总的时间为 5-7 天。贴近党组织和党员干部实际需求，开展革命传统教育、形势政策教育、先进典型教育和警示教育，大力开展向张富清、其美多吉、周永开等同志学习活动。开展革命传统教育要就近就便，原则上在市内的党性教育基地开展，注重统筹安排，不要扎堆。

3. 丰富形式学。传承弘扬“两弹一星”精神，用好话剧《国魂》，串联市级党建文化主题园、党性教育基地、示范党组织等红色阵地，寻访初心记忆，绘制初心图谱。开展“守初心、担使命”身边先进典型巡回宣讲，推广“抓落实作表率”和加强基层党建典型案例，讲好初心故事。用好“学习强国”，依托“绵阳先锋”等学习平台动态更新学习资料库、视频集，丰富初心“套餐”，推进线上线下学习深度融合。

学习教育要注重实效，不对读书笔记、心得体会提出硬性要求。可以采取个别谈话、随机抽查、应知应会检测等方式，对个人学习质效进行评估，推动理论学习养成自觉、成为习惯。

（二）把握调查研究的基本要求。调查研究是途径。要结合党中央和省委、市委正在推进的工作，立足职能职责，着眼查找自身问题和解决实际问题，沉下去了解民情实情，搞清楚问题症结，拿出破解难题的实招硬招，使调研的过程成为加深对党的创新理论领悟、密切同人民群众血肉联系、加快建设中国科技城和西部现代化强市的过程。

1. 突出调研重点。县处级以上领导班子成员要深入贯彻落实党中央和省委、市委决策部署，紧密结合绵阳发展实际所需，围绕中国科技城和西部现代化强市建设、率先建成四川经济副中心目标加快实现，聚焦用好用活在绵科技创新资源、在更大范围更广领域汇集更多创新要素，提高科技成果转化实效等，开展对策性调研；围绕推动市委重大决策部署落地见效，聚焦推动县域经济高质量发展，文化旅游融合发展，乡村振兴发展，国有企业改革发展，民营经济健康发展，培育创新产业，增强改革实效，加强党的建设等，开展实践性调研；围绕解决群众关心的热点难点问题，聚焦优化营商环境，建设现代化大城市和区域性综合交通枢纽，打赢打好脱贫攻坚战，解决生态环境突出问题，应对和化解风险挑战，创新基层社会治理等，开展落实性调研。

2. 改进调研方式。围绕调研重点，坚持“小切口”选题，结合岗位职责，立足加快经济社会发展和解决群众急难愁盼的现实问题，收集群众“微心愿”清单，确定“微调研”题目，开出“微治理”良方，以问题式、解答式、案例式的微调研，研究提出一批有针对性和可操作性的务实举措。要统筹调研时间、地点等，不提前踩点，不扎堆调研，不搞层层陪同迎送，不带随行记者，不听一般性工作汇报，不靠工作人员代笔，减少繁文缛节，减轻基层负担。

3. 讲好专题党课。在学习调研基础上，结合庆祝中华人民共和国成立70周年，讲好四堂党课。领导班子主要负责同志要带头

讲主题党课，其他班子成员到分管领域或基层单位侧重讲抓落实党课，基层党支部书记侧重讲实践党课，鼓励和引导普通党员上台讲微党课。党课要突出针对性，讲学习体会收获，讲运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、推动工作的差距不足和改进措施。

调研结束后，领导班子成员要认真梳理形成调研成果，不空洞泛化、不东拼西凑以往材料，有情况有分析、有解决问题的思路和举措。要召开专题会议，集体交流调研成果，对反映的突出问题和有价值的对策建议，摘编报党委（党组）领导同志参阅。

（三）把握检视问题的基本要求。检视问题是关键。要按照习近平总书记“四个对照”“四个找一找”的要求，结合贯彻落实市委“一核两翼、三区协同”等工作部署，以“纵比看变化、横比找差距”为载体，聚焦存在的问题，查摆自身不足，查找工作短板，深刻检视剖析。

1. 广泛听取意见。结合调查研究，充分听取上级组织、班子成员、服务对象、基层党员、普通群众的意见建议，问存在的突出问题、改进作风的举措和推动工作的良方，通过“五听三问”等方式听取意见。要严格落实谈心谈话制度，坦诚交换意见，相互帮助指出存在的突出问题和努力方向。上级党组织要结合巡视巡察、领导班子和领导干部日常综合分析研判、干部考核考察等情况，对下级单位领导班子和班子成员提出意见建议。

2. 深入查摆问题。要联系实际，从思想、政治、作风、能力、

廉政方面特别是从主观上、思想上深挖根源，看理想信念，检视是否对党绝对忠诚；看理论武装，检视是否学懂弄通做实；看担当作为，检视是否敢于攻坚克难；看宗旨意识，检视是否主动为民服务；看纪律规矩，检视是否恪守清正廉洁；看工作作风，检视是否做到求真务实；看境界标准，检视是否勇于走在前列，通过“七看七检视”等方式进行政治体检。主题教育启动后 1 个月左右时间，各级领导班子要召开对照党章党规找差距专题会议，对照中央提出的“18 个是否”，逐一回答有没有问题，有问题的逐条讲清楚，没有问题的也要报告。

主题教育开始时，就着手查找问题，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，一条一条列出问题清单，明确努力方向。检视剖析要见人见事见思想，防止大而化之、隔靴搔痒，不避重就轻、避实就虚，不以工作业务问题代替思想政治问题，不搞官样文章，不硬性规定字数。

（四）把握整改落实的基本要求。整改落实是目的。要突出主题教育实践性，聚焦“为民服务解难题”目标，做到边学边查边改，对影响和制约发展的问題、群众最急最忧最怨的问题，以及巡视巡察、脱贫攻坚、环保督察、扫黑除恶专项斗争督导反馈问题等，以“不为不办找理由、只为办好想办法”为载体，列出清单、立行立改，举一反三、建章立制，努力把问题清单变成党员群众满意清单。

1. 开展专项整治。紧扣中央部署抓实 8 个方面问题整治：整

治贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署置若罔闻、应付了事、弄虚作假、阳奉阴违的问题；整治干事创业精气神不够，患得患失，不担当不作为的问题；整治违反中央八项规定精神和省委省政府十项规定、市委市政府七项规定及其实施细则的突出问题；整治形式主义、官僚主义问题；整治领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业的问题；整治对群众关心的利益问题漠然处之，空头承诺，推诿扯皮，以及办事不公、侵害群众利益的问题；整治软弱涣散基层党组织的问题；整治对“黄赌毒”和黑恶势力听之任之、失职失责甚至包庇纵容、充当“保护伞”的问题。

贯彻省委要求抓实 8 个方面问题整治：深入开展中央和省委巡视、市委巡察反馈问题整改；蒲波案“三项教育”“三项整治”回头看；扶贫领域形式主义、官僚主义及不精不准、不严不实问题；涉农领域惠民工程；脱贫攻坚“回头看”大排查发现问题；乡镇行政区划调整；生态环境保护；影响高校发展突出问题专项整治。

结合我市实际抓实 2 个方面问题整治：整治“抓落实作表率”行动中抓而不实、不抓落实的突出问题；整治影响和破坏全市营商环境的突出问题。各地各单位还要结合实际举一反三，坚持有什么问题就解决什么问题，有针对性地查找问题、集中整治。专项整治情况要以适当方式向党员干部群众通报。对专项整治中发现的违纪违法问题，要严肃查处。

2. 逗硬整改要求。对查摆的问题，要列出清单，按照整改目标、推进措施、责任主体、完成时限“四明确”要求，坚持立查立改、即知即改。对能够当下改的，按期整改到位，特别是要集中解决几个群众反映最强烈、在主题教育期间能够解决的问题；一时解决不了的，要制定阶段目标，盯住不放，持续整改，一件一件整改到位。整改落实要防止虎头蛇尾、久拖不决，防止纸上整改、虚假整改，防止简单问责基层干部代替整改责任落实。各地各单位主题教育领导小组办公室要针对整改事项组成专门工作小组，采取项目化方式，逐项推进专项整治。对需要市县联动整治的问题，要前后衔接、上下贯通，整体推进问题解决。

3. 巩固深化成果。整改落实要以钉钉子精神一抓到底，拓展专项整治成果。从领导干部自身素质提升、解决问题成效、群众评价反映等方面，客观评估主题教育效果。注重建章立制，把主题教育中形成的好经验好做法用制度形式固化下来，运用好、坚持好。

主题教育开始时就要围绕高质量开好专题民主生活会做好充分准备。主题教育结束前，县处级以上领导班子要严格按照民主生活会“七叫停”要求召开专题民主生活会，运用学习调研成果，针对检视反思的问题，以整风精神开展批评和自我批评，达到红脸出汗、排毒治病的效果。年底不再召开统一安排民主生活会，今年下半年接受巡察的单位，巡察整改专题民主生活会可与主题教育专题民主生活会合并召开。

四、组织实施

全市“不忘初心、牢记使命”主题教育在市委常委会领导下开展，成立市委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组及工作机构，负责全市主题教育的组织领导和实施。各级党委（党组）要把主体责任扛起来，成立相应领导机构和工作机构，党委（党组）主要负责同志要履行第一责任人职责，班子成员要履行“一岗双责”，保证学习教育全覆盖，增强主题教育效果。

（一）突出抓好市县领导班子和领导干部主题教育。县处级以上单位领导班子要把开展主题教育作为重要政治任务，聚焦主题主线，精准把握总体要求、具体目标，认真落实学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点措施。县处级以上领导干部要主动作为、以上率下，先学先改、深学实改，作出表率、树好标杆，示范推进主题教育扎实开展。乡镇、街道，县直机关领导班子参照实施。

（二）做实基层党支部学习教育和检视整改。除县处级以上领导干部和参照实施的领导班子之外的党员参加主题教育，要以党支部为单位，全面把握主题教育总体要求，突出学习教育和检视整改重点，立足支部实际，结合“两学一做”常态化制度化，依托“三会一课”、“7+X”主题党日、组织生活会等，灵活学习方式，抓实学习教育。要对照党章规定的党员条件和义务权利、群众提出的意见建议等，认真查找差距和不足，一条一条列出问题，一项一项整改到位，切实发挥基层党支部战斗堡垒作用和党

员先锋模范作用。

（三）强化分级分类指导。市县及其直属单位、乡镇（街道）、村（社区）、国有企业、学校、医院、非公有制经济组织和社会组织等行业领域，要坚持从实际出发，针对不同层级、不同领域、不同对象特点，既条块结合组织实施，防止出现“块块管不了、条条管不到”的脱节现象，又要研究符合基层实际的举措，不提过高要求，保证学习教育全覆盖，不搞“一刀切”“一锅煮”。各地各单位主题教育巡回指导组要坚持因地制宜、分类指导，及时发现和解决问题，确保主题教育不虚、不空、不偏。对开展主题教育消极对待、敷衍应付的要严肃批评，对走形变样、问题严重的要给予组织处理。

（四）注重开门搞教育。广开门路畅通渠道，创设群众参与载体，发挥正能量引导作用，探索群众参与方式，防止自我循环、关起门来搞主题教育。要采取个别走访、召开座谈会等方式，千方百计把群众请进来，主动找群众了解问题，“面对面”让群众直接提意见，“背靠背”让群众敢于提意见，虚心听取批评和意见建议，及时作出真切回应，自觉接受群众监督，主动请群众评判，防止自我感觉良好，群众却不认可。

（五）坚持统筹兼顾。把开展主题教育与庆祝中华人民共和国成立70周年结合起来，与落实当前改革发展稳定各项任务结合起来，与抓好本地本单位的中心工作结合起来，把各级党组织和党员干部在主题教育中激发出来的工作热情和奋斗精神，转化为

做到“两个维护”、担当使命的实际行动。

（六）加强宣传引导。充分运用主流媒体和新兴媒体，深入宣传习近平总书记关于主题教育的重要讲话和重要指示批示精神，深入宣传党中央和省委、市委部署要求，及时反映主题教育进展情况和实际成效，加强正面引导和舆论监督，为主题教育营造良好氛围。注意总结宣传秉持理想信念、保持崇高境界、坚守初心使命、敢于担当作为的先进典型。及时发现、表扬一批群众身边的党员先进事迹，用身边事教育身边人。要运用反面典型，以案明法纪、促整改，发挥警示教育作用。

（七）坚决反对形式主义、官僚主义。对主题教育中可能出现的各种问题，要提前预判、有效防范，避免抓事务性工作与开展主题教育对立起来，避免搞过多或无实际意义的“自选动作”，避免出现虚化泛化现象，避免上下左右一个样、层层开会动员、简单照抄照搬，坚决防止“两张皮”。严格控制简报数量，不随意要求基层填报材料，不将有没有领导批示、开会发文发简报、台账记录、工作笔记等作为主题教育各项工作是否落实的标准。对搞形式、走过场的，要严肃批评，通报曝光，促其整改。

中共绵阳市委

2019年9月18日

